

Uchwała nr IX/2/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Zagrodno nr XXIII.144.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Zagrodno na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Małgorzata Michalkiewicz — członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Zagrodno nr XXIII.144.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Zagrodno na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Zagrodno nr XXIII.144.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Zagrodno na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 43.518.050,45 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 32.997.703,04 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.520.347,41 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 50.681.707,17 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 28.776.098,48 zł i wydatki majątkowe w kwocie 21.905.608,69 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 7.260.054,80 zł pochodzić będą z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 6.300.000,00 zł oraz z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 960.054,80 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 96.398,08 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 7.163.656,72 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że w finansowanie budżetu włączono przychody w wysokości 960.054,80 zł z środków z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r. (wykazanego w przedłożonej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika tymczasem, że Gmina będzie dysponowała takimi środkami. W wyjaśnieniu Wójta Gminy z dnia 1 grudnia 2025 r. (znak FP.3220.60.2025) - do złożonych projektów budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej - wskazano źródło pochodzenia wymienionych środków oraz zapewniono o ich pozostawianiu na rachunku bankowym Gminy na koniec 2025 r. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że w przypadku braku przedmiotowych środków, konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2026 rok.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Zagrodno nr XXIII.143.2025 z dnia 23 grudnia 2025 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zagrodno na lata 2026-2035 wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2026 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2025 r. (z kwoty 196.996,99 zł do kwoty 6.400.598,91 zł). W kolejnych latach nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zwrotnych, a na stopniową spłatę długu zaplanowane zostały w latach 2027-2035 nadwyżki budżetu.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2026 r. wyniesie 20,19%.

Planowana na 2026 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 0,47%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 14,57% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2025 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz